

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1 Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj:82/15), te članka 32,stavak 1, točke 26. Statuta Grada Vukovara ( Službeni vjesnik Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 i 7/15), Gradsko vijeće Grada Vukovara, na 19. sjednici, održanoj 29. veljače 2016., donosi

# **S M J E R N I C E**

## **ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA ZA PERIOD OD 2016. DO 2019. GODINE**

### **I. UVOD**

Zakonom o sustavu civilne zaštite ( „Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti ( preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske i djelovanje ) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko - tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavljaju kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

### **II. SMJERNICE**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provodit će slijedeće Operativne snage sustava civilne zaštite:

- 1.Stožer civilne zaštite
- 2.Operativne snage vatrogastva
- 3.Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- 4.Udruge
- 5.Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

## 6.Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Temeljem članka 17.stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti Gradonačelnik je odgovorna osoba za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. Stavak 3. podstavak 2. navedenog zakona donosi plan odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Grad Vukovar će sukladno članku 20.stavak 2. Zakona o sustavu civilne zaštite zajedno sa operativnim snagama civilne zaštite voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima i resursima operativnih snaga, te o promjenama dostavljati podatke Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje putem Područnog ureda Vukovar.

### 1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Gradonačelnik Grada Vukovara donio je Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite za Grad Vukovar. Članovi Stožera su prošli obuku osposobljavanja dok su bili članovi Stožera zaštite i spašavanja pa u ovom sazivu nije potrebno organizirati osposobljavanje. Nakon lokalnih izbora koji će se održati u 2017.godini bit će potrebno organizirati osposobljavanje Načelnika i članova Stožera CZ u roku od godine dana nakon provedenih lokalnih izbora.

Na osnovu Zakona o civilnoj zaštiti u suradnji sa Državnom upravom provoditi simulacijsko-komunikacijske vježbe sustava civilne zaštite.

U tijeku 2017. godine nakon održanih lokalnih izbora u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost organizirati provođenje osposobljavanja gradonačelnika kojeg će organizirati Državna uprava za zaštitu i spašavanje.

Stožer zaštite i spašavanja će se upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite ( „Narodne novine“ broj 82/2015 ) odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne ( regionalne ) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

### 1.2. OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje područje vatrogastva ( Temeljni zakon o zaštiti od požara ( N.N.92/10 ) i Zakon o vatrogastvu ( N.N. 139/04, 174/04, 38/09, 80/10 )

Planom zaštite od požara za područje Grada Vukovara usvojenom na sjednici Gradskog vijeća održanoj 30. ožujka 2015. godine prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi i područje djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu ZOP ( N.N. 51/12 )

**Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme** propisan je minimum tehničke opreme i sredstava potreban da bi vatrogasne postrojbe mogle obavljati vatrogasnu djelatnost sukladno odredbama o vatrogastvu.

**Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija** utvrđena je razina ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i zaštitnih mjera, a kojim je između ostalog dano stručno mišljenje o postojećem stanju, ustroju službe za zaštitu od požara te profesionalnih i dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi, izrađena je numerička analiza požarne ugroženosti te predložene mjere, odnosno određen je potreban broj vatrogasaca, a prema pravilniku potrebna oprema postrojbi, kao vrsta i veličina postrojbi.

U razdoblju od 2016. do 2019. godine potrebno je nastaviti provođenje različitih oblika osposobljavanja vatrogasaca, kako profesionalnih tako i dobrovoljnih, a sve prema Pravilniku o programu osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova ( N.N. 61/94), kao i prema članku 28., stav 2. Zakona o vatrogastvu ( N.N. 139/04, 174/04, 38/09, 80/10 )

Vatrogasnom djelatnošću razumijeva se osposobljavanje te sudjelovanje u vatrogasnim vježbama i natjecanjima, kao i redovito obavljanje liječničkih pregleda sukladno posebnim propisima.

Treba posebno nastaviti rad i osposobljavanje mladeži kao potencijalno mogućim budućim vatrogascima, ali i nastaviti edukaciju građana posebno poljoprivrednika u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog mogućnosti izbijanja požara na otvorenom, ali i štetnosti na okoliš, posebno u tijeku žetve strnih usjeva. Posebna zadaća se nameće u jačanju svijesti, upoznavanju javnost i provođenju preventivne aktivnosti u svrhu povećanja sigurnosti i smanjenja opasnost i rizika od nastanka požara.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara ( N.N. broj 92/10) u razmatranom periodu potrebno je:

- Donijeti provedbeni plan unapređenja zaštite od požara
- izraditi izvješće o stanju zaštite od požara na području Grada Vukovara
- donijeti Plan motrilačko dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora
- Jedanput godišnje usklađivati Plan zaštite od požara s novonastalim uvjetima
- Prema članku 17.Zakona u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara održavati protupožarne vježbe, na način i u vremenu koje odredi nadležni ministar

### **1.3. OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA**

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa je Gradsko društva Crvenog križa Vukovar koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza civilne zaštite sukladno zakonu o Hrvatskom crvenom križu i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa će tražiti, primati i raspoređivati humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučavati i opremiti ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Vukovar nastaviti će sa financiranjem Gradskog društva Crvenog križa sukladno važećim propisima.

### **1.4.UDRUGE**

Na području Grada Vukovara djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Na osnovu Odluke o udrugama od značaja za sustav civilne zaštite iste treba financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost a koja će se moći koristiti i u slučaju izvanrednih situacija. Udruge koje su od interesa za sustav civilne zaštite pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnost temeljnih operativnih snaga.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Grad Vukovar organizirati će po potrebi i sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

## **1.5.POSTROJBE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE**

### **Postrojbe civilne zaštite**

Grad Vukovar će po donošenju Procjene rizika koja će se raditi u 2017.godini osnovati postrojbu civilne zaštite opće namjene, a zajedno sa Županijom i gradovima sa područja Županije specijalističke postrojbe civilne zaštite, propisati materijalni i osobni ustroj postrojbi civilne zaštite te popuniti postrojbe civilne zaštite sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite. Do donošenja novog dokumenta ostaju na snazi dosadašnje Odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite.

Za nesmetan rad i prepoznatljivost članova civilne zaštite izvršiti dopunu reflektirajućih prsluka i kapa.

Na osnovu planiranih aktivnosti u narednim godinama organizirati osposobljavanje na slijedeći način:

- a)U 2016.godini izvršiti smotriranje Tima civilne zaštite opće namjene Grada Vukovara
- b)U 2017.godini smotriranje i osposobljavanje iz modula pružanje prve pomoći u suradnji s Gradskim društvom crvenog križa.
- c)U 2018.godini izvršit će se smotriranje i upoznavanje članova tima sa Zakonom o sustavu civilne zaštite i pod-zakonskim propisima koji se odnose na njih, procjenom rizika i planom djelovanja civilne zaštite te njihovim obvezama koji proizlaze iz navedenih dokumenata.
- d)U 2019.godini provest će se smotriranje i osposobljavanje članova Tima CZ iz modula obrana od poplava
- e)Provoditi terenske vježbe sustava civilne zaštite u kojima će sudjelovati Operativne snage sa područja Grada Vukovara i sa područja županije.

### **Povjerenici civilne zaštite**

Povjerenici civilne zaštite na području grada još uvijek nisu imenovani. Problematika istih je povezana s neprovođenjem izbora za Mjesne odbore na području Grada Vukovara. Potrebno je da Grad Vukovar organizira izbore za mjesne odbore, a odmah nakon toga da se imenuju povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici po mjesnim odborima.

Nakon imenovanja Povjerenika i zamjenika provesti osposobljavanje istih kako bi isti mogli pripremiti građane za osobnu i uzajamnu zaštitu te uskladiti provođenje osobne i uzajamne zaštite, davati obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite, sudjelovati u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite, organizirati zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina kao i postavljati obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavještavati inspekciju civilne zaštite.

## **1.6.PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe će u svojim operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

## **2. PROCJENA RIZIKA I PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE**

Grad Vukovar donijet će Procjenu rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97.stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa, pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju i pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Procjene ugroženosti i Planovi zaštite i spašavanja doneseni temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju ostaju na snazi do donošenja procjena rizika i planova djelovanja civilne zaštite.

REPUBLIKA HRVATSKA  
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA  
GRAD VUKOVAR  
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 810-01/16-01/2  
URBROJ: 2196/01-01-16-3  
Vukovar, 29. veljače 2016.

Predsjednik Gradskog vijeća

Igor Gavrić, mag. ing.