

Temeljem članka 28., stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04,79/07,38/09 i 127/10), članka 32., stavka 1, točke 28 Statuta Grada Vukovara („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br.4/09 i 7/11), a na prijedlog Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, Gradsko vijeće Grada Vukovara, na 14. sjednici, održanoj 12. ožujka 2012., donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA U 2011. GODINI

UVOD

Sustavom zaštite i spašavanja predviđen je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N . br. 174/04. i N. N. br. 79/07) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, osnivanjem Područnog ureda za zaštitu i spašavanje u Vukovaru, te donošenja propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Grad Vukovar je do sada izradio i donio slijedeće akte:

- Odluku o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa te ratnih djelovanja i terorizma za područje Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara za područje grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara
- Odluku o pozivanju Tima civilne zaštite opće namjene Grada Vukovara
- Mjere zaštite i spašavanja u zimskom razdoblju
- Pripremne aktivnosti za turističku sezonu
- Smjernice razvoja sustava zaštite i spašavanja Grada u narednoj godini
- Plan aktivnog uključanja svih subjekata zaštite od požara (s ažuriranim popisom) na području Grada
- Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Vukovara

- Plan operativne provedbe programa aktivnosti zaštite od požara za područje Grada
- Financijski plan za provođenje zadaća iz područja zaštite od požara

Grad Vukovar je kroz proteklu godinu uredno i u zakonom propisanom opsegu financirao troškove zaštite i spašavanja što potvrđuju nalazi inspeksijskih službi u obavljenim redovitim i izvanrednim nadzorima.

STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. CIVILNA ZAŠTITA

1.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Odlukom o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («Narodne novine» br. 40/08 i 44/08) u Stožer zaštite i spašavanja imenovani su:

U stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara

- Željko Pinjuh, Zamjenik gradonačelnika, za zapovjednika
- Zdenko Jukić, Zapovjednik Javne Vatrogasne postrojbe Vukovar, za člana
- Tomislav Dujmić načelnik Odjela za preventivu, planiranje i nadzor u Područnom uredu za zaštitu i spašavanje Vukovar, za člana
- Željko Šimundić, predstavnik PU, za člana
- Krešimir Šlafhauzer, član – zis od poplava
- Danijel Lipovčević, član – zis od epidemija
- Miroslav Ištuk, član – zis od potresa
- Dragan Njegić, član – zis od NRK
- Marinko Leko, član – zis tt opasnosti
- Zorica Grgić, član – ostale opasnosti

Stožer zaštite i spašavanja osnovan je za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica istih.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara održao je 2 sjednice na kojima je usvojio i razmatrao slijedeće:

- razmatran prijedlog Smjernica za razvoj sustava zaštite i spašavanja za 2011.
- utvrđeni nositelji zadaća na izradi Programa rada za izradu Planova zaštite i spašavanja i Planova CZ i odabrana ovlaštena tvrtka za izradu istih.
- utvrđeni nositelji zadaća na zaštiti od požara u vrijeme žetve strnih usjeva
- utvrđeni nositelji zadaća za izradu Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja u protekloj godini,
- mjere zaštite i spašavanja u zimskom periodu i u vrijeme turističke sezone i žetve.

1.2. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE

Odlukom o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br. 79/07) i

Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («Narodne novine» br. 40/08 i 44/08), u Zapovjedništvo CZ imenovani su:

- Dragica Holoker Radumilo, za zapovjednicu
- Branko Šekuljica, za načelnika
- Vjekoslav Karaula, za operativca
- Boško Šašić, za pomoćnika za sklanjanje
- Neven Genčić, za pomoćnika za evakuaciju
- Tihomir Kedmenec, za pomoćnika za zbrinjavanje
- Zdenko Burčak, za člana
- Dušan Suzić, za člana
- Siniša Mudri, za člana

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada poziva se i aktivira u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada, za zapovijedanje aktivnostima, snagama i sredstvima civilne zaštite.

1.3. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga civilne zaštite Grada određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Pravilnika o ustroju, popuni i opremanju postrojbi CZ i postrojbi za uzbuđivanje («Narodne novine» br. 111/07).

Navedenim dokumentima, za područje Grada, ustrojen je:

- tim CZ opće namjene (66 obveznika).

Tijekom 2011. godine provedene su određene aktivnosti i to:

- u 2011.g godini nismo mobilizirali Tim CZ opće namjene. Na osnovu operativnog praćenja i saznanja utvrđeno je da u Timu ima određenih kadrovskih problema te je izvršeno imenovanje 5 novih obveznika Tima CZ jer je 5 dosadašnjih članova Tima CZ odselilo radi posla s područja Grada Vukovara
- Županija Vukovarsko srijemska i 5 gradova sa područja Županije su potpisale zajednički ugovor o osnivanju i financiranju specijalističkih timova civilne zaštite. U 2011. godini započeli smo s financiranjem specijalističkih timova CZ, izdvojili smo za te namjene 51.000,00 kuna i započet će se s opremanjem timova s neophodnom opremom

Na osnovu zajedničkih aktivnosti prišlo se osnivanju specijalističkih timova CZ i to: Specijalistički tim CZ za RKBN zaštitu od 29 obveznika (8 obveznika sa područja Grada Vukovara) i Specijalistički tim za logistiku od 99 obveznika (25 obveznika sa područja Grada Vukovara).

1.4 PREVENTIVA I PLANOVI CZ

Na osnovu Smjernica rada za 2011 godinu i na osnovu usvojene Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma, a na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju u tijeku je izrada dokumenata za područje Grada Vukovara i to:

A/ Planovi zaštite i spašavanja po mjerama:

- zaštite i spašavanja od epidemija i sanitarnih opasnosti, nesreća na odlagalištima otpada, te asanacija

- zaštite i spašavanja od nuklearnih i radioloških nesreća
- zaštite i spašavanja od poplava
- zaštite i spašavanja od tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima
- zaštite i spašavanja od potresa
- zaštite i spašavanja od ostalih prirodnih uzroka (suša, tuča, toplinski val, olujno nevrijeme, snježne oborine)

B/ Planovi civilne zaštite po mjerama:

- sklanjanja
- evakuacije
- zbrinjavanja

Pripreme za njihovu izradu i sama izrada je planirana u 2011. godini. Izrada Planova zaštite i spašavanja i Planova civilne zaštite je pri samom završetku. Za izradu Planova angažirana je braniteljska udruga Aktivan život Vinkovci sa kojom je potpisan ugovor o izradi, a obveza Grada Vukovara je bila prikupljanje potrebnih podataka što je i učinjeno.

Za angažiranje pokretnina odnosno materijalno tehničkih sredstava pravnih osoba u slučaju velikih nesreća i katastrofa, Grad Vukovar, odnosno Stožer zaštite i spašavanja, koristi tekličku službu iz sastava djelatnog osoblja Gradske uprave koja je raspoređena u tekličku službu PUZS Vukovar. Pripadnici tekličke službe su upoznati sa svojim zadacima i u svakom trenutku mogu izvršiti zadatak koji se stavlja pred njih.

Sredstva priopćavanja (Hrvatski radio Vukovar i radio Dunav) su u sklopu redovnih aktivnosti Gradske uprave izvješćivale i upoznavale građane sa aktivnostima vezanim za zaštitu i spašavanje (zaštita od požara, sa posebnim aktivnostima na zaštiti od požara u tijeku žetve strnih usjeva, turistička sezona i zimska Služba.)

Građani su također upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112 , a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi o postavljanju na vidljivom mjestu na svojim objektima obavijesti o novim znakovima za uzbuđivanje.

Upoznavanje građana provođeno je putem sredstava javnog informiranja.

1.5. SKLONIŠTA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, uspostavljen je optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora, te će se mjere zaštite i spašavanja, kada budu izrađene, postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Na području Grada Vukovara ima izgrađen određen broj skloništa opće namjene. Uređenje skloništa je u nadležnosti vlasnika, odnosno korisnika skloništa. Na području Grada Vukovara postoje vlasnici skloništa i oni su dužni voditi brigu o uređenju istih. U nadležnosti Grada Vukovara je sklonište u naselju Olajnica čiji je kapacitet 500 osoba. Sklonište se ne koristi jer nije u funkciji, dosta je devastirano, pod vodom je jer nisu uređeni odvodni kanali i isto je potrebno dovesti u funkciju. U 2011. godini planirana su određena financijska sredstva ali nije došlo do realizacije uređenja skloništa , te ostaje zadatak da se ova problematika mora riješiti u 2012. godini.

Hrvatski fond za privatizaciju je vlasnik 8 skloništa u Gradu Vukovaru, a radi se

o skloništima koja su ranije bila u vlasništvu Borovo d.d. Stanje skloništa je djelomično uređeno i uređenje je obuhvaćeno obnovom stanova. U samim skloništima ima dosta nedostataka i mora se prići potpunom uređenju skloništa. U skloništima u ulici Ante Starčevića 50 i 52 na ulazima su postavljena neodgovarajuća vrata, ovaj nedostatak se mora ispraviti i na ulazima postaviti protuudarna vrata kako je i predviđeno uređenjem skloništa. Zgrada u ulici Ante Starčevića 44 i 46 je obnovljena i obnovom zgrade prišlo se uređenju skloništa. Sklonište je djelomično obnovljeno a na ulazu u sklonište skinuta su vrata tako da vlasniku ostaje da mora ugraditi protuprovalna vrata kako bi sklonište bilo u funkciji. Osim ulaznih protuprovalnih vrata u isto treba ugraditi uređaje za ventilaciju, krevete, dušeke, vodu, kemijske wc. Ovaj zadatak se mora uraditi i u ostalim skloništima kako bi u potpunosti mogli računati da su skloništa uređena kako je i predviđeno zakonom.

2. VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je osnovana 1971 godine i djeluje na području Grada Vukovara i Općine Negoslavci.

U Postrojbi djeluje 41 operativni vatrogasac. Od ukupnog broja je 41 profesionalac, koji vrše operativno dežurstvo cijele godine i to 24. sata dnevno. U slučaju potrebe za intervenciju je spreman 41 profesionalni vatrogasac i 10 dobrovoljnih vatrogasaca koji se uključuju u aktivnosti JVP Vukovar kao ispomoć.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar raspolaže s 9 vatrogasnih vozila (2 navalna vozila, 1 autocisterna, 1 vozilo za intervencije u prometnim udesima, 1 auto-ljestve (32 m), 1 kombinirano vozilo za gašenje (voda, pjena, prah, CO₂), 2 zapovjedna vozila i 1 vozilo za prijevoz ljudi i opreme). Iz razloga što je u potpunosti izvršena nabava vozila iz programa 210 vozila koje je nabavljala Vlada RH u 2011 godini nije bilo nabave novih vozila, a postrojba je u potpunosti opremljena novim vozilima.

Sva vozila tehnički su ispravna, registrirana i opremljena radio vezom i potrebnom opremom.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom proračunu za 2011. godinu izdvojilo sredstva u iznosu 5.961.378,00 kuna.

Na području Grada Vukovara djeluju i 2 dobrovoljna vatrogasna društva i to: DVD Vukovar i DVD Sotin, koja su organizirana u Vatrogasnu zajednicu Grada Vukovara.

Opremljenost dobrovoljnih vatrogasnih društava nije u potpunosti u skladu s zakonom. DVD Vukovar je dobio jednu vatrogasnu cisternu od JVP Vukovar i izvršio nabavu vozila za prijevoz ljudi i opreme. DVD Sotin u svom vlasništvu posjeduje traktorsku cisternu i kombi vozilo za prijevoz ljudi i opreme. Potrebno je u narednom razdoblju prići nabavi neophodne opreme u skladu s zakonom.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom Proračunu za 2011.godinu, za rad Vatrogasne zajednice Vukovar, a samim tim i za rad dobrovoljnih vatrogasnih društava osiguralo sredstva u iznosu 376.861,04 kune.

Grad Vukovar je u periodu žetve organizirao Plan motrenja, čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara. Za ove zadatke angažirani su djelatnici Vupik d. d.

Grad Vukovar je završio projekte za pristupne vatrogasne putove na lokacijama na kojima se isti prema zakonu moraju izgraditi i to: Dunavska ulica, Županijska ulica i Vijenac Ruđera Boškovića. Nakon izrađenih projekata za pristupne vatrogasne putove trebalo se nastaviti sa realizacijom izgradnje istih. Tijekom 2011 godine nije došlo do izgradnje istih ali su raspisani natječaji i potpisani ugovori za izgradnju vatrogasnih pristupnih putova u Županijskoj ulici i Vijencu Ruđera Boškovića. Sredstva u proračunu su osigurana i prići će se izgradnji istih.

Temeljem rečenog može se konstatirati da Javna vatrogasna postrojba zadovoljava sve kriterije koji su propisani zakonom za ovu veličinu vatrogasnih postrojbi, s napomenom da je u potpunosti realizirana akcija nabave vozila uz suglasnost Grada Vukovara.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je imala ukupno 336 intervencija, od čega je bilo 157 požara, 117 tehničkih intervencija i 62 ostale intervencije. Sve intervencije su uspješno izvršene, a djelovanje vatrogasaca je bilo pravovremeno.

Dobrovoljna vatrogasna društva Vukovar i Sotin i Vatrogasne postrojbe tih društva ne ispunjavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom o vatrogastvu i drugim zakonskim propisima. Nedostaje im oprema, ista koriste opremu JVP Vukovar i djeluju kao ispomoć Javnoj vatrogasnoj postrojbi Vukovar. U 2011 godini Javna vatrogasna postrojba Vukovar je DVD Vukovar dodijelila vatrogasnu cisternu kako bi i DVD Vukovar imao vlastito vozilo za gašenje požara.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalne i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada Vukovara.

3. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U 2011. godini Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara je u izravnim kontaktima s udrugama građana od značaja za zaštitu i spašavanje udruge: (Aeroklub, Klub podvodnih aktivnosti, Veslački klub, Športska ribolovna udruga Dunav, Lovačko društvo Zrinski Vukovar), sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima, te podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruga, u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdilo aktivnosti koje će se financirati iz Proračuna Grada Vukovara u 2010. godini što je i realizirano. Za rad aerokluba izdvojeno je na osnovu njihovog programa 80.000,00 kuna, za rad Veslačkog kluba izdvojeno je 189.800,00 kuna, za rad Kluba podvodnih aktivnosti izdvojeno je 10.000,00 kuna, a za rad sportske ribolovne udruge Dunav izdvojeno je 5.000,00 kuna.

4. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one kojima je Grad osnivač imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja:

- Doma zdravlja Vukovar, Sajmište 1,
- Hitne medicinske pomoći Vukovar, Sajmište 1,
- Županijskog Zavoda za javno zdravstvo, Vukovar J. Gotovca 1,
- Lučke kapetanije Vukovar, Županijska 62.
- Veterinarske stanice Vukovar, Josipa Bana Jelačića 97.
- Komunalnog poduzeća „Komunalac“ d.o.o. Vukovar, Sajmište 174.
- Vodovoda Grada Vukovara d.o.o. Vukovar, Jana Bate 4.
- HEP distribucije, Vukovar Ivana Gundulića 22.
- Hrvatskih voda VGO Osijek, ured Vukovar, Parobrodarska 5.
- Hrvatskog crvenog križa, Gradsko društvo Vukovar, 204. Vukovarske brigade 41.
- Centra za socijalnu skrb Vukovar, Županijska 13.
- Agencije za vodne putove, Vukovar, Parobrodarska 5

Grad Vukovar je u sklopu redovnih aktivnosti u 2011.godini financirao rad Crvenog križa Vukovar sa 250.044,06 kuna.

Sve utvrđene obveze nositelja zadaća u zaštiti i spašavanju su na snazi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Planovima zaštite i spašavanja i Planovima civilne zaštite za područje nadležnosti Grada Vukovara.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara može se ocijeniti:

1. Sudionici i pravne osobe u zaštiti i spašavanju su provodili potrebne mjere i pravce djelovanja u okviru planiranih aktivnosti kako bi razvoj sustava zaštite i spašavanja bio što uspješniji.
2. Svi akti iz područja zaštite i spašavanja su donošeni na vrijeme i pravovremeno su dostavljani sudionicima zaštite i spašavanja.
3. Stanje zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara je stavljeno na viši nivo rada i djelovanja u odnosu na prethodnu godinu, ali isto još uvijek nije u potpunosti na zadovoljavajućem nivou iz razloga što svi planirani zadaci nisu u potpunosti realizirani, te ostaje zadatak da se planovi zaštite i spašavanja i planovi civilne zaštite moraju donijeti i usvojiti.

Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava zaštite i spašavanja Grada Vukovara, za narednu godinu, utvrdit će se potrebne aktivnosti, pravci djelovanja i financijska sredstva kojima je cilj što kvalitetniji razvoj istog.

REPUBLIKA HRVATSKA
 VUKOVARSKO- SRIJEMSKA ŽUPANIJA
 GRAD VUKOVAR
 GRADSKO VIJEĆE
 KLASA: 810-01/12-01/ 01
 URBROJ:2196/01-01-12-1
 Vukovar, 12. ožujka 2012.

Predsjednik Gradskog vijeća

Tomislav Džanak