

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR



ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM GRADA VUKOVARA

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1. Revizija učinkovitosti	4
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	8
3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	8
3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	10
3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	12
3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	13
3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	16
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	16
4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti.....	17
4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	20
4.2.1. Trgovačko društvo	20
4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.....	21
4.2.3. Koncesija	23
4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti.....	24
4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti.....	25
4.3.1. Cijena komunalne usluge	25
4.3.2. Cjenik komunalnih usluga.....	26
4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga	28
4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave	29
4.4. Određivanje komunalne infrastrukture	30
4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	32
4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture	32
4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture	34
4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	36
4.6.1. Komunalni doprinos.....	36
4.6.2. Komunalna naknada.....	39
4.6.3. Naknada za koncesiju.....	42
4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	43

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO	45
5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom.....	46
5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti	47
5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture	51
5.1.3. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture.....	54
5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva	59
5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.....	64
5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.....	72
6. ZAKLJUČAK	73
7. IZVORI PODATAKA.....	74

1. UVOD

Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, te 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (NN 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 2. studenoga 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima ,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

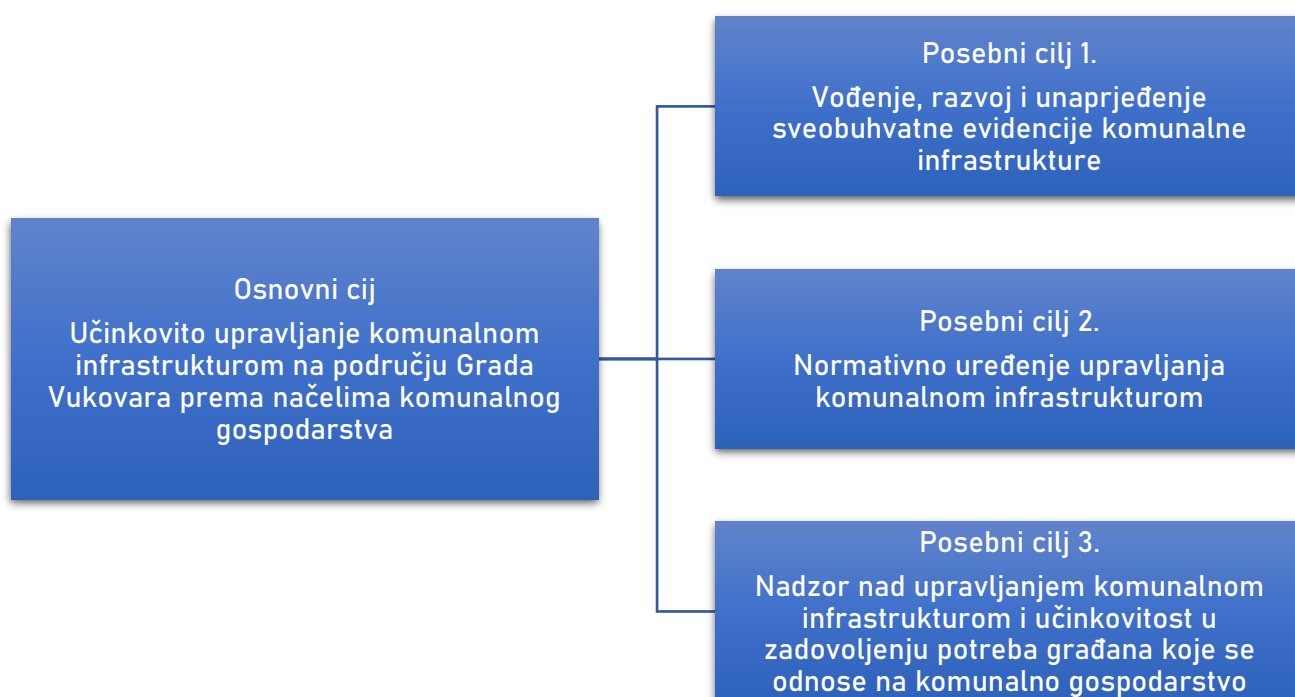
Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Vukovaru **učinkovito**, te su Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

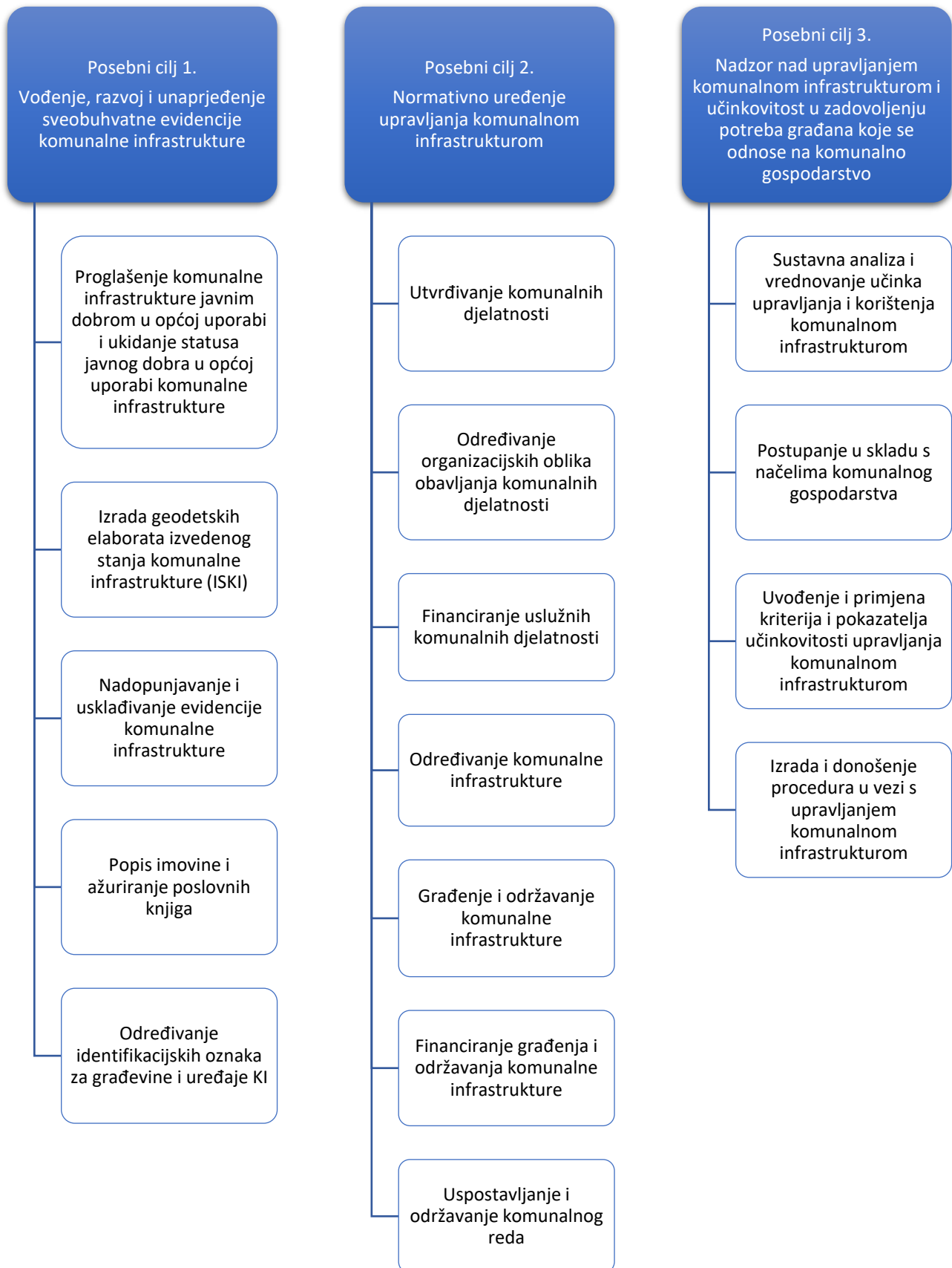
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Strateško usmjerenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se kroz ciljeve upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom je učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Grada Vukovara prema načelima komunalnog gospodarstva. U svrhu postizanja osnovnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

Grafikon 1. Osnovni i posebni ciljevi upravljanja komunalnom infrastrukturom



Grafikon 2. Mjere upravljanja komunalnom infrastrukturom (projekti i aktivnosti kojima se ostvaruje poseban cilj)



3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Posebni cilj 1. Vođenje, razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne evidencije komunalne infrastrukture operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i usklađivanje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Gradsko vijeće Grada Vukovara u razdoblju od 2021. godine do danas donijelo je:

- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na k.č. br. 864/6 k.o. Vukovar („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 3/24),
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na nekretnini u vlasništvu Grada Vukovara, upisanoj u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Vukovaru kao Vučedol PUT, upisana na k.č. br. 7052/5 u zk. ul. br. 12253 k.o. Vukovar („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 12/22),
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na nekretninama u vlasništvu Grada Vukovara, upisanim u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Vukovaru kao PUT, upisanim na: 1. k. č. br. 7039/1 u zk.ul.br. 9867 k.o. Vukovar, 2. k. č. br. 7051/1 u zk.ul.br. 12030 k.o. Vukovar, 3. k. č. br. 7052/3 u zk.ul.br. 12253 k.o. Vukovar, 4. k. č. br. 7052/4 u zk.ul.br. 12253 k.o. Vukovar, („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 10/22),
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi pod upravom Grada Vukovara („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 13/21, 6/22),
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na nekretnini u vlasništvu Grada Vukovara, upisanoj u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Vukovaru kao Bokokotorska livada, upisana na k.č. br. 47 u zk. ul. br. 2714 k.o. Borovo naselje („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 2/22).

Odluke o brisanju odnosno ukidanju javnog dobra u općoj uporabi dostavljene su nadležnom tijelu za katastar te nadležnom sudu radi provedbe.

Grad Vukovar nije donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, ali je provodio aktivnosti na evidentiranju stvarnog stanja nerazvrstanih cesta.

Grad Vukovar će u narednom razdoblju, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Vukovara u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, a u skladu s odredbama članaka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje odluka	Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj donesenih odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi
	Dostava odluka nadležnom sudu	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavljaju se nadležnom sudu u Vukovaru	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN, broj 68/18, 110/18 i 32/20), odnosno do 04. kolovoza 2018. godine, koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu:

1. GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek za katastarske čestice unutar jedne katastarske općine. Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske/ih čestice/a na kojoj/ima je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Grad Vukovar je provodio aktivnosti na evidentiranju stvarnog stanja nerazvrstanih cesta odnosno pribavljanju geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta i potvrda Grada koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja nerazvrstanih cesta u katastru i zemljišnim knjigama, kako je propisano odredbama članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Vukovar će u narednom razdoblju, ovisno o financijskim mogućnostima, nastaviti poduzimati aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa i druge komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, a u skladu s odredbom članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Broj izrađenih elaborata ISKI

3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Grad Vukovar je sukladno kategorizaciji prema članku 59., a na temelju članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20) ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture.

Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i podatke o osobi koja njome upravlja.

Prema odredbi članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, koja sadrži i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Ažuriranje promjena i evidentiranje novih podataka u Evidenciji komunalne infrastrukture na području Grada Vukovara u nadležnosti je Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i graditeljstvo. Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području grada Vukovara po sljedećim vrstama:

1. Nerazvrstane ceste
2. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. Javna parkirališta
4. Javne zelene površine
5. Građevine i uređaji javne namjene
6. Javna rasvjeta
7. Groblja i krematoriji
8. Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza

Grad Vukovar će voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te će ju kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja, a sve u skladu s raspoloživim podacima i mogućnostima.

Podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi će se tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne

infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Vukovara, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavanje evidencije komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi	Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi
	Kontinuirano usklađivati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture		Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture
	Sistematizacija podataka za evidentiranu komunalnu infrastrukturu prema vrstama i nazivima komunalne infrastrukture		Komunalna infrastruktura sistematizirana po vrsti i nazivu

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke

knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Vukovar obavio je popis imovine i obveza krajem godine. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste, koje sadrže podatke o količinama i vrijednostima pojedine imovine. Komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi je ona komunalna infrastruktura koja se tek treba utvrditi i unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.

U glavnoj knjizi Grada Vukovara evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Veći dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune/0,13 eura po fiksnom tečaju konverzije 7,5345

(za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Grad Vukovar će na kraju svake poslovne godine obavljati popis imovine i obveza, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Imenovati će se povjerenstvo za procjenu neevidentirane komunalne infrastrukture na temelju čijeg naloga će se ažurirati poslovne knjige.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAJTNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Izrada popisa imovine na kraju poslovne godine	Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva.	Objekti i uređaji KI obuhvaćeni su popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom
	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i ažuriranje poslovnih knjiga	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	Objekti i uređaji KI evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazane su im vrijednosti Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Državni ured za reviziju preporučio je jedinicama lokalne samouprave za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj, odnosno prepoznatljivu oznaku s pomoću koje bi se podaci iz evidencije komunalne infrastrukture, analitičke knjigovodstvene evidencije i popisa imovine i obveza međusobno povezali, a radi dobivanja potpune informacije o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Grad Vukovar će u narednom razdoblju za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te će knjigovodstvene evidencije nadležnog Upravnog odjela Grada Vukovara putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini radi lakšeg praćenja podataka.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Dodjela identifikacijskog broja građevini ili uređaju KI	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te knjigovodstvene evidencije nadležnog Upravnog odjela Grada Vukovara putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Dodijeljeni identifikacijski brojevi

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Utvrđivanje komunalnih djelatnosti,
- Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti,
- Određivanje komunalne infrastrukture,
- Građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda.

4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

- 1. održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
- 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
- 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
- 4. održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;
- 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
- 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
- 7. održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
- 8. održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

- 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
- 2. usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
- 3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
- 4. komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
- 5. obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a prema odredbi članka 26. istog Zakona, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 18. prosinca 2018. godine donijelo je Odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti ("Službeni vjesnik" Grada Vukovara br. 12/18), a u veljači 2021. i listopadu 2024. godine Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o

povjeravanju komunalnih djelatnosti ("Službeni vjesnik" Grada Vukovara br. 3/21, 12/24) kojom su određeni način i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture na području grada Vukovara u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalnih djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području grada Vukovara.

Na području grada Vukovara obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:

- redovito održavanje nerazvrstanih cesta
- održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila
- održavanje javnih zelenih površina (osim održavanja zelene javne površine „šuma Adica“)
- održavanje čistoće javnih površina,
- održavanje groblja,
- održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
- održavanje sustava vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 16. veljače 2021. donijelo je Odluku o djelatnostima od lokalnog značaja koje se smatraju komunalnim djelatnostima kojom se komunalnom djelatnošću proglašava održavanje sustava vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara.

Na području grada Vukovara obavljaju se sljedeće uslužne komunalne djelatnosti:

- usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u vlasništvu Grada Vukovara
- usluge javnih tržnica na malo
- usluge ukopa pokojnika
- obavljanje dimnjačarskih poslova
- komunalni linijski prijevoz putnika.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti potrebnih za područje grada donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Grada Vukovara, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Vukovara.	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima Donesene izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima

4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti može obavljati:

- trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o povjeravanju komunalnih djelatnosti, Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara, Odlukom o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora te Odlukom o određivanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati temeljem ugovora o koncesiji određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vukovaru.

Na području grada Vukovara komunalne djelatnosti mogu obavljati:

1. trgovačka društva čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vukovar,
2. služba - vlastiti pogon
3. pravne i fizičke na temelju ugovora o koncesiji,
4. pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Odluka sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

Trgovačkom društvu Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488, na neodređeno vrijeme povjeravaju se komunalne djelatnosti kako slijedi:

1. redovito održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila,
3. održavanje javnih zelenih površina (osim održavanja šume Adica),
4. održavanje čistoće javnih površina,
5. održavanje groblja.

Trgovačkom društvu Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar, Jana Bate 4, OIB: 95863787953, na neodređeno vrijeme povjereno je obavljanje komunalnih djelatnosti kako slijedi:

1. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
2. održavanje sustava vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara

Trgovačkom društvu Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488, na neodređeno vrijeme povjereno je obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti kako slijedi:

1. usluge ukopa pokojnika.

Trgovačkom društvu Tehnostan d.o.o., Vukovar, Dr. Franje Tuđmana 23. OIB: 91347134540, na neodređeno vrijeme povjereno je obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti kako slijedi:

1. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Navedena trgovačka društva dužna su povjerene im komunalne djelatnosti obavljati sukladno Odluci o povjeravanju komunalnih djelatnosti, odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Gradskog vijeća donesenim sukladno tim propisima, a na temelju ugovora koji zaključuje Gradonačelnik na osnovu godišnjeg Plana održavanja komunalne infrastrukture Grada Vukovara i godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Vukovara, kojima se utvrđuje opseg obavljanja komunalnih poslova.

4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave

Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon. Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe te je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela. Odluka sadrži odredbe:

1. o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
2. o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
3. o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona
4. o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja
5. o aktima poslovanja vlastitog pogona
6. o iskazivanju učinka poslovanja
7. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
8. o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
9. o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
10. o ukidanju vlastitog pogona.

Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona. Upravitelja pogona imenuje i razrješava čelnik jedinice lokalne samouprave.

Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona te odgovara čelniku jedinice lokalne samouprave za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti čelnika jedinice lokalne samouprave sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Grad Vukovar je u srpnju 2017. i prosincu 2019. donio odluke o izmjeni i dopuni Odluke o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara kojom je ustrojena Služba – vlastiti pogon.

Služba-vlastiti pogon obavlja komunalnu djelatnost tržnice na malo na Gradskoj tržnici Vukovar. Vlastiti pogon navedenu komunalnu djelatnost obavlja na području Grada Vukovara kao jedinstvena ustrojbeno jedinica bez svojstva pravne osobe.

Odlukom o organizaciji i načinu naplate parkiranja u gradu Vukovaru („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara, broj: 12/19., 10/22. i 12/24) definirano je da je organizator parkiranja pravna ili fizička osoba odnosno vlastiti pogon koji upravlja parkiralištem, pruža usluge parkiranja i naplaćuje korištenje parkirnih mjesta. Organizator parkiranja ima odgovornost za pravilno funkcioniranje parkirališta, što uključuje osiguravanje odgovarajuće infrastrukture, provedbu pravila parkiranja, naplatu usluga parkiranja i održavanje reda na parkiralištu.

Za razdoblje od 01.07.-31.12.2023. godine stanje je bilo kako slijedi:

Na tržnici djeluje više od 70 gospodarskih subjekata (poljoprivredna gospodarstva, domaće radinosti, obrti i trgovačka društva). Od 29 poslovnih prostora 24 je u zakupu, a od 112 prodajnih mjesta (klupe i rashladne vitrine) za 76 je zaključen ugovor o jednogodišnjem zakupu, a preostali se daju u mjesečni ili dnevni zakup.

Rashodi Gradske tržnice Vukovar u izvještajnom razdoblju iznosili su cca. 73.800,00 EUR (sa PDV-om), dok su prihodi iznosili cca. 63.800,00 EUR, bez PDV-a, odnosno 77.900,00 EUR sa PDV-om (ne obračunava se na zakup prodajnih mjesta u otvorenom dijelu tržnice).

U odnosu na prvo polugodište 2023. godine rashodi su gotovo jednaki, a prihodi su manji za 30.200,00 EUR. Prihodi su smanjeni zbog promjene načina naplate godišnjeg zakupa prodajnih mjesta (klupa) koji su sada zakupci bili dužni platiti u cijelosti do 30. lipnja. Ovi prihodi iznose 32.460,00 EUR, a kada bi se prihod podijelio na cijelu godinu prihodi u izvještajnom razdoblju bi bili veći za cca. 2.260,00 EUR u odnosu na prvo polugodište.

4.2.3. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. komunalnog linijskog prijevoza putnika
4. obavljanja dimnjačarskih poslova
5. održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Davatelj koncesije predstavničko je tijelo jedinice lokalne samouprave. Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije. Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna Grada Vukovara - davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 18. prosinca 2018. godine donijelo je Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati temeljem ugovora o koncesiji („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 12/18) kojom su određene komunalne djelatnosti koje se na području grada Vukovara obavljaju na temelju ugovora o koncesiji.

Komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o koncesiji su:

- komunalni linijski prijevoz putnika

Grad Vukovar ima koncesijski ugovor sa:

- Čazmatrans d.o.o. koji vrijedi od 20.10.2023. – 19.10.2025.
- HEP-PLIN d.o.o. za distribuciju i opskrbu plinom od 20.04.2001. – 20.04.2031.
- TEHNOSTAN d.o.o. od 25.07.2006. – 25.07.2036.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 14. rujna 2023. donijelo je Odluku o davanju koncesije kojom daje koncesiju za usluge gospodarskom subjektu Čazmatrans Vukovar d.o.o., Vinkovačka 50, 32000 Vukovar. Predmet koncesije je obavljanje djelatnosti komunalnog linijskog prijevoza putnika na području Grada Vukovara sukladno odredbi članka 44. stavka 1. točke 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine br. 68/18, 110/18, 32/20) a koja se obavlja kao javni linijski prijevoz putnika u unutarnjem cestovnom prometu sukladno članku 32. stavku 2. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne

novine" br. 41/18, 98/19, 30/21, 89/21, 114/22). Koncesija za obavljanje navedene djelatnosti dana je na razdoblje od 2 (dvije) godine od dana obostranog potpisa ugovora o koncesiji.

4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik jedinice lokalne samouprave.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor,
3. vrstu i opseg komunalnih usluga,
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 18. prosinca 2018. godine donijelo je Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 12/18) kojom su određene komunalne djelatnosti koje se na području grada Vukovara obavljaju na temelju pisanog ugovora.

Komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora su:

- komunalna djelatnost izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta
- održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica
- održavanje javne rasvjete
- komunalna djelatnost održavanja građevina i uređaja javne namjene.

Trenutno sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području grada Vukovara su:

1. **Komunalna djelatnost izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta:** Komunalac d.o.o., Sajmište 174, Vukovar, Ugovor sklopljen 18.01.2024. godine na godinu dana,
2. **Održavanje nogostupa:** Komunalac d.o.o., Sajmište 174, Vukovar, Ugovor sklopljen na godinu dana, 18.01.2024. godine,
3. **Održavanje javne rasvjete:** Elektroinstalacije Crnjac, Trg hrvatskih branitelja 10, Vukovar, Ugovor sklopljen 29.12.2023. godine za 2024. godinu,

4. **Održavanje svjetlosnih znakova i pripadajućih upravljačkih uređaja – semafora:** Elektromodul – promet d.o.o., Hebrangova 7, Osijek, Ugovor od 09.01.2024. godine sklopljen na godinu dana,
5. **Zimska služba:** Komunalac d.o.o., Sajmište 174, Vukovar, Ugovor sklopljen 06.11.2023. godine za razdoblje od 15.11.2023. godine – 15.04.2024. godine
6. **Održavanje hidrantske mreže:** Vodovod grada Vukovara d.o.o., Jana bate 4, Vukovar, sklopljen 22.01.2024. godine na godinu dana,
7. **Održavanje sustava oborinske odvodnje:** Vodovod grada Vukovara d.o.o., Jana bate 4, Vukovar, sklopljen 22.01.2024. godine na godinu dana,
8. **Održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica:** Eko vukovarska zadruga za usluge, Lijeva bara 60, Vukovar, Ugovor sklopljen 31.01.2024. godine na rok od 11. mjeseci.

Ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem različitih organizacijskih oblika	Komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	<p>Donesena Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti</p> <p>Sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti</p> <p>Sklopljeni ugovori o koncesiji</p>

4.3. **Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti**

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. **Cijena komunalne usluge**

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa. Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

1. vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga uz prethodno navedene podatke sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga

odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.

Cjenici komunalnih usluga na području Grada Vukovara nalaze na slijedećim poveznicama:

1. [Cjenik dimnjačarskih usluga](#)
2. [Cjenik usluge parkiranja](#)
3. [Cjenik komunalnih usluga na gradskim grobljima u gradu Vukovaru](#)
4. [Cjenik godišnje grobne naknade na gradskim grobljima u gradu Vukovaru](#)
5. [Cjenik usluge prijevoza putnika u cestovnom linijskom prijevozu](#)

Cjenici komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Gradonačelnik Grada Vukovara raspisao je Natječaj za davanje u zakup poslovnih prostorija u vlasništvu Grada Vukovara na Gradskoj tržnici Vukovar i to:

i to:

1. poslovna prostorija površine 20,16 m², oznake A9-prostor je opremljen priključkom električne energije i sustavom centralnog grijanja/hlađenja, početna cijena mjesečnog zakupa iznosi 1.612,80, uvećano za PDV,
2. poslovna prostorija površine 11,00 m², oznake B14- prostor je opremljen priključkom električne energije, hladne i tople vode, sustavom centralnog grijanja/hlađenja i sustavom mehaničke ventilacije s rekuperacijom zraka, a namijenjen je obavljanju djelatnosti specijalizirane prodavaonice prehrambenih proizvoda, početna cijena mjesečnog zakupa iznosi 880,00 kn, uvećano za PDV,
3. poslovna prostorija površine 28,79 m², oznake B15- prostor je opremljen priključkom električne energije, hladne i tople vode i sustavom centralnog grijanja/hlađenja, početna cijena mjesečnog zakupa iznosi 2.303,20 kn, uvećano za PDV,
4. poslovna prostorija površine 38,07 m², oznake B16- prostor je opremljen priključkom električne energije, hladne i tople vode i sustavom centralnog grijanja/hlađenja, početna cijena mjesečnog zakupa iznosi 3.045,60 kn, uvećano za PDV,
5. poslovna prostorija površine 41,50 m², oznake C7- prostor je opremljen priključkom električne energije, hladne i tople vode i sustavom centralnog grijanja/hlađenja, a namijenjen je obavljanju djelatnosti specijalizirane prodavaonice prehrambenih proizvoda- prodaja pekarskih proizvoda, početna cijena mjesečno zakupa iznosi 4.150,00 kn, uvećano za PDV.

Navedeni poslovni prostori daju se u zakup na vrijeme od 10 (slovima: deset) godina.

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga:

1. [Opći uvjeti obavljanja dimnjačarskih usluga](#)
2. [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim parkiralištima u Gradu Vukovaru/ugovora o korištenju parkirališta](#)

3. [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika i drugih usluga gradskih groblja na području grada Vukovara](#)
4. [Opći uvjeti isporuke na Gradskoj tržnici Vukovar- javnoj tržnici na malo](#)

Isporučitelji kojima je povjereno obavljanje komunalnih usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika, komunalnog linijskog prijevoza i obavljanja dimnjačarskih poslova donijeli su opće uvjete isporuke uz suglasnost Grada Vukovara. Opći uvjeti isporuke objavljeni su u službenom glasilu i mrežnim stranicama Grada Vukovara te mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na web stranici Grada Vukovara objavljen je [Proračun Grada Vukovara za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu.](#)

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika komunalnih usluga	Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.	Donesen cjenik komunalnih usluga te je isti javno objavljen Donesene izmjene ili dopune cjenika komunalnih usluga te su iste javno objavljene

	<p>Određivanje uvjeta isporuke komunalnih usluga</p>	<p>Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.</p>	<p>Doneseni opći uvjeti isporuke komunalne usluge te su isti javno objavljeni</p>
--	--	---	---

4.4. Određivanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **Nerazvrstane ceste** su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste,
2. **Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.
3. **Javna parkirališta** su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
4. **Javne garaže** su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.
5. **Javne zelene površine** su parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i sl.
6. **Građevine i uređaji javne namjene** su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.
7. **Javna rasvjeta** su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina

školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

8. **Groblja i krematoriji** su ograđeni prostori zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru, prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja, sukladno posebnim propisima o grobljima.
9. **Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza** su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti. Grad Vukovar ustrojio je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- Nerazvrstane ceste
- Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
- Javna parkirališta
- Javne zelene površine
- Građevine i uređaji javne namjene
- Javna rasvjeta
- Groblja i krematoriji
- Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza

Posebni cilj 2. **NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje komunalne infrastrukture	Određivanje i definiranje komunalne infrastrukture kroz ustroj i vođenje evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalnu infrastrukturu Grada Vukovara prema evidenciji komunalne infrastrukture trenutno čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, groblja i krematoriji te građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.	Broj jedinica imovine klasificiranih kao komunalna infrastruktura

4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena.

4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
4. izrade projekata i druge dokumentacije,
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 28. listopada 2024. donijelo je Program građenja komunalne infrastrukture za 2025. godinu. Program je objavljen u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara br. 12/24 kako je propisano odredbom članka 67. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja, s naznakom izvora financiranja. Troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Vukovar izradio je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2017. do 2020. Za 2025. godinu planirana je izrada novog izvješća za razdoblje od 2021. do 2024. godine.

Gradonačelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Gradonačelnik Grada Vukovara podnio je Izvješće o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 10/24), što je u skladu s odredbom članka 71. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj gradonačelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koje se objavljuje u službenom glasilu. Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 29.

kolovoza 2024. godine, donijelo je Odluku o prihvaćanju Izvješća o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu.

U izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture navoditi će se iznose planirane programima građenja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 28. listopada 2024. donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture za 2025. godinu. Program je objavljen u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara br. 12/24 kako je propisano odredbom članka 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Grad Vukovar će u narednom razdoblju programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture trebali bi sadržavati i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Gradonačelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu. Ovo izvješće se podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Gradonačelnik Grada Vukovara podnio je Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 10/24), što je u skladu s odredbom članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj gradonačelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koje se objavljuje u službenom glasilu. Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 29. kolovoza 2024. godine, donijelo je Odluku o prihvatanju Izvješća o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu.

U izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi će se iznose planirane programima održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	Donesen program građenja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu
	Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	Donesen program održavanja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu

4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmiranju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. iz komunalnog doprinosa,
2. iz komunalne naknade,
3. iz cijene komunalne usluge,
4. iz naknade za koncesiju,
5. iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
6. iz fondova Europske unije,
7. iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. iz donacija.

4.6.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti

građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate. Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave ,
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 29. siječnja 2019. donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu. Odluka je objavljena u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara br. 1/19 kako je propisano odredbom članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinoj zoni, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se može u pojedinim slučajevima odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

U gradu Vukovaru utvrđuju se područja zona za plaćanje komunalnog doprinosa s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone (udaljenost do središta u naselju, mrežu javnog prijevoza, dostupnost građevina javne i društvene namjene te opskrbe usluga, prostorne prirodne uvjete), kako slijedi:

Tablica 1. Zone za plaćanje komunalnog doprinosa

ZONA	PODRUČJE OBUHVATA
I.	obuhvaća prostor centra Vukovara omeđen crtom koja kreće od rijeke Dunav te ide ulicom Dunavski prilaz (desna strana) željezničkom prugom, rijekom Vuka, ulicama Ivana Gorana Kovačića, Frankopanskom, Trgom kralja Tomislava, ulicama Nikole Andrića, Stjepana Radića, Trgom Slavija (obje strane navedenih ulica i trgova) te usjekom koji ide preko kč. br. 3940 k.o. Vukovar do rijeke Dunav.
II.	obuhvaća prostor centra Borova naselja koja kreće od spoja ulica Dvanaest redarstvenika i Kudeljarska te ide željezničkom prugom do granice sa Općinom Borovo, granicom sa Općinom Borovo i Ulicom Dvanaest redarstvenika do spajanja sa Kudeljarskom ulicom (obje strane navedene ulice).
III.	obuhvaća prostor između prve i druge zone i granica građevinskog područja grada Vukovara.
IV.	obuhvaća prostor građevinskog područja naselja Sotin i Lipovača.
V.	obuhvaća: <ul style="list-style-type: none"> – prostor između građevinskog područja Vukovara, Sotina, Lipovače i granica Grada – prostor izdvojenih građevinskih područja Jakobovac i Ovčara

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu određena je u iznosu od 70,00 kn/m³, drugu zonu u iznosu od 50,00 kn/m³, treću zonu u iznosu od 30,00 kn/m³, četvrtu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³ i petu zonu u iznosu od 10,00 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi Upravni odjel za komunalno gospodarstvo i graditeljstvo. Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja. Iznimno,

rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole odnosno nakon što se građevina te namjene počela koristiti, ako se koristi bez uporabne dozvole.

Rješenje o komunalnom doprinosu obavezno sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa,
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti,
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

4.6.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor
2. garažni prostor
3. poslovni prostor
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

1. ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom
2. ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
3. ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

1. danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole
2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine
3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine
4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 29. siječnja 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara broj 1/19 kako je propisano odredbom članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Vukovar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Komunalna naknada plaća se na području grada Vukovara, te naselja Sotin i Lipovača.

U gradu Vukovaru određuje se ukupno pet zona za naplaćivanje komunalne naknade kako slijedi:

Tablica 2. Zone za plaćanje komunalne naknade i koeficijenti zona

ZONA	PODRUČJE OBUHVATA	Koeficijenti zona (Kz)
I.	obuhvaća prostor centra Vukovara omeđen crtom koja kreće od rijeke Dunav te ide ulicom Dunavski prilaz (desna strana) željezničkom prugom, rijekom Vuka, ulicama Ivana Gorana Kovačića, Frankopanskom, Trgom kralja Tomislava, ulicama Nikole Andrića, Stjepana Radića, Trgom Slavija (obje strane navedenih ulica i trgova) te usjekom koji ide preko kč. br. 3940 k.o. Vukovar do rijeke Dunav.	1,00
II.	obuhvaća prostor centra Borova naselja omeđen crtom koja kreće od spoja ulica Dvanaest redarstvenika i Kudeljarska te ide željezničkom prugom do granice sa Općinom Borovo, granicom sa Općinom Borovo i Ulicom Dvanaest redarstvenika do spajanja sa Kudeljarskom ulicom (obje strane navedene ulice).	0,90
III.	obuhvaća prostor između prve i druge zone i granica građevinskog područja grada Vukovara.	0,80
IV.	obuhvaća prostor građevinskog područja naselja Sotin i Lipovača.	0,70
V.	obuhvaća: <ul style="list-style-type: none"> – prostor između građevinskog područja Vukovara, Sotina, Lipovače i granica Grada Vukovara – prostor izdvojenih građevinskih područja Jakobovac i Ovčara – prostor definiran Generalnim urbanističkim planom grada Vukovara za korištenje i namjenu oznake: Gospodarska namjena – I – a odnosi se isključivo na prostore gospodarsko-poslovne namjene na navedenom području. 	0,50

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 26. studenoga 2018. donijelo je Odluku o vrijednosti boda za obračunavanje komunalne naknade kojom se određuje vrijednost boda (B) za obračun visine komunalne naknade na području Grada Vukovara izražena u kunama po četvornom metru (m²) korisne površine stambenog prostora u I. (prvoj) zoni grada Vukovara, a sve kako je propisano odredbom članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluka je objavljena u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara, br. 11/18.

Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 6,00 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi Upravni odjel za komunalno gospodarstvo i graditeljstvo sukladno odredbama Odluke o komunalnoj naknadi i Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

Rješenje se donosi do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom Gradskog vijeća Grada Vukovara mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade (promjena vlasništva, površine, namjene prostora ili zemljišta).

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
2. obračunska površina nekretnine,
3. godišnji iznos komunalne naknade,
4. mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade, ako se naknada ne plaća mjesečno.

4.6.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Procjena pojedinih troškova te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa građenja i održavanja s naznakom izvora financiranja	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Ukupan iznos namijenjen za gradnju komunalne infrastrukture Ukupan iznos namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture

4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama
3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Sadržaj odluke o komunalnom redu iz može se propisati i s više odluka.

Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture odnosno ceste.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj 6. veljače 2020. donijelo je Odluku o komunalnom redu („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br. 2/20) kojom se u cilju pobližeg uređenja odnosa u komunalnom gospodarstvu, propisuje komunalni red na području grada Vukovara, mjere za njegovo provođenje i kazne za prekršaje počinjene nepridržavanjem istih.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

Nadzor nad provedbom komunalnog reda propisanog Odlukom o komunalnom redu obavlja komunalno redarstvo. Poslove komunalnog redarstva obavljaju komunalni redari. U obavljanju

nadzora komunalni redari izdaju službene bilješke, obvezne prekršajne naloge kojima se izriču novčane kazne.

U obavljanju nadzora komunalni redar ovlašten je:

1. upozoravati i opominjati te rješenjem narediti fizičkim ili pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda,
2. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
3. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
4. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
5. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.),
6. narediti uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, pokretnih naprava, reklama i sl., te premještanje vozila parkiranog na javnoj zelenoj i javnoj prometnoj površini koja nije određena za tu namjenu,
7. zabraniti obavljanje radova,
8. zabraniti upotrebu komunalnih objekata, uređaja i naprava ukoliko postoje nedostaci sve dok se isti ne otklone,
9. narediti vraćanje javne površine u prvobitno stanje,
10. predložiti pokretanje prekršajnog postupka
11. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

Grad Vukovar trenutno ima zaposlena dva (2) komunalna i jednog (1) prometnog redara. Gradonačelnik Grada Vukovara putem šestomjesečnog izvješća o radu gradonačelnika redovito podnosi izvješće o radu komunalnog i prometnog redarstva.

U razdoblju od 01.07.-31.12.2023. godine komunalno i prometno redarstvo je izvršilo sljedeće aktivnosti:

- Uhvaćena 23 psa lutalice
- Prikupljeno 47 lešina
- Pružena pomoć za 35 ozlijeđenih životinja
- Očišćeno 5 manjih lokacija od strane javnih radova te je u više navrata uklanjan otpad pored polupodzemnih spremnika
- Evidentirano kazni od strane komunalnih redara: 398,20 EUR
- Naplaćeno kazni od strane komunalnih redara: 278,74 EUR
- Evidentirano kazni od strane prometnih redara: 5.295,00 EUR
- Naplaćeno kazni od strane prometnih redara: 4.432,50 EUR

Grad Vukovar će u narednom razdoblju nastaviti provoditi mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	Provedba postupka nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.	Broj izvršenih kontrola na temelju prijava građana Broj izvršenih kontrola neposrednim opažanjem komunalnog redara na terenu Broj izdanih opomena Broj izdanih prekršajnih naloga

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Vukovar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i graditeljstvo, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Grad Vukovar organizira, financira i nadzire održavanje i građenje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unapređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Posebni cilj 3. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati učinke dosadašnjeg upravljanja i korištenja, odnosno vrednovati dosadašnje upravljanje komunalnom infrastrukturom te utvrditi buduće aktivnosti na rješavanju uočenih problema, prema prioritetima s obzirom na financijske, kadrovske i druge mogućnosti Grada Vukovara.

U donošenju i provođenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je osigurati poštivanje javnog interesa te ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

Cilj je kontinuirano i kvalitetno obavljanje svih potrebnih komunalnih djelatnosti zbog zadovoljavanja općeg javnog interesa i potreba korisnika – građana.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 3. Organizacija obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vukovaru

Red. broj	Naziv komunalne djelatnosti	Organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti	Utjecaj na lokalnu zajednicu	kriteriji i pokazatelji učinkovitosti
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488 (redovito održavanje nerazvrstanih cesta) pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjerenju obavljanja komunalne djelatnosti (izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta)	veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice	broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održavanih nerazvrstanih cesta
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488	veća sigurnost i bolja upotrebljivost javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	broj saniranih postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina broj održavanih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar, Jana Bate 4, OIB: 95863787953	učinkovit prihvati, odvodnja i ispuštanje oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene	broj održavanih građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda

4.	Održavanje javnih zelenih površina	<p>Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488 (osim održavanja šume Adica)</p> <p>pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti (održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica)</p>	javne zelene površine koje se redovito održavaju svojim izgledom uljepšavaju naselje i služe svrsi za koju su namijenjene	<p>m² uređenih zelenih javnih površina</p> <p>udio javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini</p>
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti	građevine, uređaji i predmeti javne namjene u urednom i ispravnom stanju te sigurni za korištenje	broj izvršenih održavanja, popravaka i čišćenja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6.	Održavanje groblja	<p>Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488</p>	osigurani uvjeti za dostojanstven ispraćaj i počivalište preminulih stanovnika na području grada	<p>broj održavanih groblja</p> <p>broj održavanih mrtvačnica</p> <p>uređene pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja</p>

7.	Održavanje čistoće javnih površina	Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488	čisto i uredno naselje, manje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište	broj javnih površina pod nadzorom broj postavljenih košarica za otpatke smanjenje količine nepropisno odbačenog otpada u okoliš
8.	Održavanje javne rasvjete	pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti	objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki)
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u vlasništvu Grada Vukovara	Služba-vlastiti pogon	kvalitetno upravljanje javnim površinama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	m ² održavanih uređenih javnih površina namijenjenih parkiranju
10.	Usluge javnih tržnica na malo	Služba - vlastiti pogon	nesmetano pružanje usluga obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima	broj prostora i zgrada kojima se upravlja i koje se održava, a u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima
11.	Usluge ukopa pokojnika	Komunalac d.o.o., Vukovar, Sajmište 17, OIB: 83101904488	zadovoljavajuća usluga ukopa - od preuzimanja pokojnika do ispraćaja i ukopa pokojnika unutar groblja sukladno posebnim propisima	broj izvršenih usluga godišnje

12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Tehnostan d.o.o., Vukovar, Dr. Franje Tuđmana 23. OIB: 91347134540	čisti i sigurni dimnjaci, dimovodi i uređaji za loženje u građevinama	broj izvršenih čišćenja i kontrola godišnje
13	Komunalni linijski prijevoz putnika	pravne i fizičke na temelju ugovora o koncesiji (Čazmatrans Vukovar d.o.o.)	osigurano kvalitetno obavljanje javnog prijevoza putnika te poduzete mjere i aktivnosti u cilju povećanja kvalitete usluge i sigurnosti u javnom prijevozu putnika	broj linija javnog prijevoza putnika na području grada broj prevezenih putnika na linijama unutar zona
14.	Održavanje sustava vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara	Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar, Jana Bate 4, OIB: 95863787953	učinkovito i pravovremeno postavljanje, popravci, čišćenje i održavanje nadzemnih hidranata i održavanje vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara.	nadzemni hidranti i vanjska hidrantska mreža u stanju funkcionalne ispravnosti

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 4. Financiranje komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv	Prihodi	
		2022. godina	2023. godina
1.	Doprinosi za šume	377,36 €	1.780,53 €
2.	Komunalni doprinosi	13.023,04 €	6.623,47 €
3.	Komunalne naknade	1.168.826,15 €	1.180.282,44 €
UKUPNO:		1.182.226,55 €	1.188.686,44 €

Tablica 5. Cjenik komunalnih usluga

Redni broj	Naziv	Poveznica na cjenik
1.	Cjenik dimnjačarskih usluga	https://tehnostan-vukovar.hr/site/assets/files/1146/dimnjacarstvo_cjenik_2024.pdf
2.	Cjenik usluge parkiranja	https://www.komunalac-vu.hr/upload/documents/Cjenik%20usluge%20parkiranja%202023%20(ispravan).pdf
3.	Cjenik komunalnih usluga na gradskim grobljima u gradu Vukovaru	https://www.komunalacvu.hr/upload/documents/Cjenik%20komunalnih%20usluga%20na%20gradskim%20grobljima%20u%20gradu%20Vukovaru.pdf
4.	Cjenik godišnje grobne naknade na gradskim grobljima u gradu Vukovaru	https://www.komunalac-vu.hr/upload/documents/Cjenik%20godi%C5%A1nje%20grobne%20naknade%20na%20gradskim%20grobljima%20u%20gradu%20Vukovaru.pdf
5.	Cjenik usluge prijevoza putnika u cestovnom linijskom prijevozu	https://tehnostan-vukovar.hr/site/assets/files/1146/dimnjacarstvo_cjenik_2024.pdf

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Vukovara te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada. U nastavku se navodi broj korisnika javne usluge sakupljanja komunalnog otpada prema vrstama korisnika komunalne usluge.

Tablica 6. Korisnici komunalnih usluga

Redni broj	Vrsta korisnika (javna usluga sakupljanja komunalnog otpada)	Broj korisnika	Broj stanovnika, popis DZS 2021.	Broj kućanstava, popis DZS 2021.
1.	Korisnik kućanstvo	6.969	23.175	9.752
	Korisnici u zgradama	3.988		
2.	Korisnik koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada)	610		
	UKUPNO:	11.567		

Sukladno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom te Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Vukovara KLASA: 011-01/17-01/11; URBROJ: 2196/01-01/18-3, svi vlasnici odnosno korisnici nekretnina na području grada Vukovara obvezni su korisnici javne usluge prikupljanja komunalnog otpada. Člankom 3. stavkom 2. predmetne Odluke, obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Vukovara dodijeljeno je trgovačkom društvu Komunalac d.o.o. iz Vukovara, OIB 83101904488 (u daljnjem tekstu: Davatelj usluge).

Svi korisnici usluge dužni su za sakupljanje miješanog komunalnog otpada koristiti čipirane spremnike Davatelja usluge, a korištenje spremnika mora biti u skladu sa Cjenikom usluga koji je u primjeni od 06. listopada 2022. godine. Sukladno odredbama Zakona, Uredbe, Odluke i Cjenika usluge, za sve korisnike propisana je obveza plaćanja minimalne cijene javne usluge za sve korisnike (paušalni dio), dok se zbrinjavanje otpada naplaćuje prema stvarnom broju odvoza spremnika za miješani komunalni otpad (jedinična cijena zbrinjavanja otpada uvećana za volumen spremnika i broj odvoza spremnika).

Čistoća, sakupljanje i prijevoz otpada za fizičke osobe

Sukladno Odluci o Komunalnom redu Grada Vukovara, tvrtka Komunalac d.o.o. obavlja redovito sakupljanje komunalnog otpada pravnih i fizičkih osoba s područja Grada Vukovara jedan puta tjedno, sukladno utvrđenom rasporedu odvoza otpada. Miješani komunalni otpad individualnih domaćinstava sakuplja se isključivo putem spremnika sa logotipom tvrtke Komunalac d.o.o. besplatno dodijeljenih korisnicima usluge, dok se otpad višestambenih zgrada sakuplja putem kontejnera postavljenih na javnim površinama u neposrednoj blizini zgrada.

Čistoća, sakupljanje i prijevoz otpada za pravne osobe

Pružanje i korištenje javne usluge uređuje se Ugovorom o korištenju javne usluge između Korisnika usluge i Davatelja usluge, a Ugovorom se smatra Izjava o načinu korištenja javne usluge.

Ugovor se smatra sklopljenim kada:

- Korisnik usluge Davatelju usluge dostavi Izjavu ili
- Korisnik usluge Davatelju usluge ne dostavi izjavu u roku od 15 dana od zaprimanja ili
- Prilikom prvog korištenja javne usluge ili zaprimanja na korištenje spremnika za primopredaju miješanog komunalnog otpada u slučaju kad Korisnik usluge Davatelju usluge ne dostavi Izjavu

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Grad sukcesivno ulaže i planira sredstva za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Grada Vukovara. Člankom 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu definirano je da se financiranje građenja i održavanje komunalne infrastrukture vrši iz slijedećih izvora: iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva (vrijednosno najznačajnije su pomoći od Fonda za obnovu i razvoj grada Vukovara). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Vukovar je u 2023. godini sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 1.188.686,44 EUR.

5.1.3. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti koji su u tijeku ili su planirani	Pokazatelj učinka
1.	Nerazvrstane ceste	521	Za promet motornih vozila	Stanje cesta na području grada jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta, ulica te ostale cestovne infrastrukture kao i redovno održavanje postojećih nerazvrstanih cesta i prateće infrastrukture.	<ul style="list-style-type: none"> • Spoj A. Cesarca –Lijeve bara • Izgradnja i modernizacija nerazvrstanih cesta na području grada Vukovara • Izgradnja ceste – spoj ul. S.R. Njemačke i Vlahe Bukovca • Izgradnja ceste – odvojak Olajnica • Izrada projektne dokumentacije • Sanacija i održavanje cesta sa održavanjem udarnih rupa • Postavljanje horizontalne i vertikalne signalizacije • Nadzor sanacija pojačanog održavanja • Zimska služba • Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta • Čišćenje prometnica – strojno čišćenje 	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.124	Pješački i biciklistički promet ovisno o vrsti javne prometne površine	Na području grada postoje, trgovi, pločnici, biciklističke i pješačke staze, javne stube, javni prolazi i dr. Infrastruktura se redovno održava ali se i dodatno ulaže u izgradnju i opremanje pripadajuće infrastrukture. Vodi se računa o kretanju osoba smanjene pokretljivosti pri korištenju površina javne namjene sukladno Pravilniku o osiguranju pristupačnosti građevina osobama s invaliditetom i smanjene pokretljivosti.	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja biciklističkih staza – na području grada Vukovara • Izgradnja trim staze – Adica • Izgradnja pješačkih površina – Novo groblje • Sanacija nogostupa, šetnica i stubišta • Sanacija pješačkog mosta II – Adica • Održavanje šetnice i trim staze • Redovito čišćenje nogostupa i ostalih javnih površina 	Uredne i čiste javne prometne površine koje služe svrsi za koju su namijenjene

3.	Javna parkirališta	517	Za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila	Na području grada postoje parkirališta koja se redovno održavaju. Parkirnih mjesta nema dovoljno u samom središtu grada i u Županijskoj ulici u kojoj se nalazi većina državnih i županijskih institucija. Prostorno-planskom dokumentacijom planira se izgradnja podzemno-nadzemne garaže te se zbog navedene investicije od 1.1.2025. godine naplata parkiranja prebacuje na Grad Vukovar.	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja parkirališta uz višestambene zgrade • Izrada projektne dokumentacije • Održavanje parkirališta 	Osiguran dovoljan broj parkirnih mjesta
4.	Javne zelene površine	24.468	Uređenje naselja	Na području grada postoje cvjetnjaci, drvoredi, parkovi, stabla, travnjaci, živice, dječja igrališta s pripadajućom opremom i druge javne zelene površine koje se redovno održavaju. Zadovoljavajući je udio javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini. U cilju poboljšanja dodatno će se urediti izgraditi i opremiti javne zelene površine.	<ul style="list-style-type: none"> • Uređenje javnih površina za obilježavanje Dana sjećanja • Planska sadnja cvijeća na javnim površinama • Redovita njega cvijeća na javnim površinama • Redovita košnja trave na javnim površinama • Redovita košnja i održavanje dječjih igrališta • Nabava opreme za parkove i dječja igrališta • Redovito orezivanje žive ograde na javnim površinama • Redovito kupljenje lista sa javnih površina • Parkovno održavanje – orezivanje postojećih stabala • Hortikulturno uređenje • Održavanje dječjih igrališta • Nabava sadnica – obnova hortikulture • Postavljanje sustava za navodnjavanje • Uređenje parka u ul. Vatikanska • Održavanje i uređenje Park šume Adica 	Čiste i uređene javne zelene površine koje svojim izgledom uljepšavaju naselja

5.	Građevine i uređaji javne namjene	445	Javna namjena lokalnog značaja	<p>Na području grada postoje razne građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja (fontane, javni satovi, javni zahodi, javni zdenci, nadstrešnice nad stajalištima javnog prometa, ploče s planom naselja, spomenici i skulpture, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja). Potrebna su određena poboljšanja u smislu rekonstrukcije, sanacije i opremanja pojedinih objekata. Potrebno je izgraditi odnosno sanirati javni wc koji trenutno nije u funkciji.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nabava urbane opreme i ostale opreme za javne površine • Postavljanje urbane opreme i štandova • Postavljanje polupodzemnih kontejnera • Održavanje fontana • Potrošnja vode za fontane i navodnjavanje • Neplanirani interventni radovi na javnim površinama • Sanacija i održavanje autobusnih ugibališta i nadstrešnica • Održavanje spomen obilježja • Sanacija križeva • Uređenje javne površine – naselje Olajnica 	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti
6.	Javna rasvjeta	5.491	Osvjetljivanje ulica i drugih javnih površina	<p>Grad kontinuirano ulaže u održavanje i modernizaciju javne rasvjete. Svi prostori su osvijetljeni, ali je potrebna sanacija rasvjetnih tijela odnosno zamjena postojećih rasvjetnih tijela za LED rasvjetu.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja javne rasvjete uz Dunav uz šetnicu u B. Naselju • Izgradnja javne rasvjete ul. Trojstvo • Izrada projektne dokumentacije javne rasvjete • Električna energija – opskrba i mrežarina građevina sustava vanjske hidrantske mreže • Modernizacija i poboljšanje energetske učinkovitosti javne rasvjete • Upravljanje sustavom javne rasvjete • Sanacija javne rasvjete • Održavanje javne rasvjete • Dekorativna rasvjeta objekata • Nabava i ugradnja blagdanske rasvjete • Nabava opreme za održavanje javne rasvjete 	Smanjena potrošnja električne energije i svjetlosno onečišćenje okoliša

7.	Groblja i krematoriji	12	Ispraćaj i pokop umrlih	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima i pratećim objektima Grad ulaže u njihovu izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i opremanje. U 2024. godini Grad Vukovar je izgradio kosturnicu koja je namijenjena za zbrinjavanje posmrtnih ostataka pokojnika o čijim grobnim mjestima nitko ne brine te će se na taj način osloboditi grobna mjesta odnosno povećati njihov broj.	<ul style="list-style-type: none"> Grad nije izdvajao sredstva jer je obavljanje komunalne djelatnosti održavanje groblja povjereno vlastitom trgovačkom društvu koje ostvaruje prihod od obavljanja uslužne komunalne djelatnosti ukop pokojnika te i održava povjerena groblja 	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao, uređeno groblje i objekti za obavljanje ispraćaja
8.	Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza	72	Prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	Na području grada postoje izgrađene i označene prometne površine za zaustavljanje i prihvat putnika koje se redovno održavaju kako bi iste bile u stanju funkcionalne ispravnosti.	<ul style="list-style-type: none"> Redovno održavanje izgrađenih i označenih prometnih površina za zaustavljanje i prihvat putnika 	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza u stanju funkcionalne ispravnosti

Tablica 8. Aktivnosti građenja komunalne infrastrukture Grada Vukovara

Redni broj	Opis	Planirano u 2023. II. izmjene i dopune	Izvršeno u 2023.	Planirano u 2024.	Planirano u 2025.
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima sa pripadajućim građevinama i uređajima javne namjene	120.000,00 €	91.414,19 €	950.000,00 €	1.100.000,00 €
2.	Javna rasvjeta	1.100,00 €	1.076,70 €	450.000,00 €	450.000,00 €
3.	Nerazvrstane ceste	219.152,55 €	209.152,55 €	880.000,00 €	1.040.000,00 €
4.	Vertikalna prometna signalizacija	27.000,00 €	26.102,50 €	75.000,00 €	75.000,00 €
5.	Građevine za gospodarenje otpadom	28.772,28 €	28.772,28 €	2.000.000,00 €	500.000,00 €
6.	Parkirališta	215.000,00 €	208.769,37 €	215.000,00 €	800.000,00 €
Ukupno		611.024,83 €	565.287,59 €	4.570.000,00 €	3.965.000,00 €

Tablica 9. Aktivnosti održavanja komunalne infrastrukture Grada Vukovara

Redni broj	Opis	Planirano u 2023. II. izmjene i dopune	Izvršeno u 2023.	Planirano u 2024.	Planirano u 2025.
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	667.435,82 €	786.556,41 €	685.000,00 €	1.290.000,00 €
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	2.084.500,00 €	181.200,34 €	520.000,00 €	550.000,00 €
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	53.089,00 €	52.553,53 €	50.000,00 €	50.000,00 €
4.	Održavanje javnih zelenih površina	1.170.794,83 €	1.106.746,88 €	1.349.002,77 €	1.253.536,63 €
5.	Održavanje čistoće javnih površina	137.259,86 €	133.397,51 €	133.996,64 €	191.463,13 €
6.	Održavanje građevina sustava vanjske hidrantske mreže	30.000,00 €	29.999,37 €	40.000,00 €	50.000,00 €
7.	Održavanje javne rasvjete	453.500,00 €	449.525,15 €	1.775.000,00 €	1.775.000,00 €
8.	Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta	1.035.470,18 €	193.252,11 €	2.000.000,00 €	2.500.000,00 €
9.	Održavanje građevina i uređaja javne namjene	289.225,00 €	252.871,51 €	680.000,00 €	1.291.000,00 €
10.	Održavanje i uređenje javnih zelenih površina – park šuma Adica	33.181,00 €	31.139,63 €	70.000,00 €	95.000,00 €
Ukupno:		5.954.455,69 €	3.217.242,44 €	7.302.999,41 €	9.045.999,76 €

Komunalna djelatnost održavanje groblja obavljena je ali Grad nije izdvajao sredstva jer je obavljanje spomenute komunalne djelatnosti povjereno vlastitom trgovačkom društvu koje ostvaruje prihod od obavljanja uslužne komunalne djelatnosti ukop pokojnika te i održava povjerena groblja.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2023., rashodi Grada Vukovara za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 3.782.530,03 EUR. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Vukovar je u 2023. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 1.188.686,44 EUR, što čini 31,43% ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. ostvareni su 7,49 % manje od plana, rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. ostvareni su 45,97 % manje od plana. Sva problematika, kriteriji i razlozi značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane rashode se iznose i o njima se raspravlja na sjednicama Gradskog vijeća čime se osigurava potpuna obaviještenost

predstavničkog tijela, a neposredno i javnosti. Radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture će se navesti iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture te ukoliko bude potrebno i razlozi značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na planirane.

5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Grad Vukovar i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Grad Vukovar primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 10. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
1.	Zaštita javnog interesa	Grad Vukovar u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu	Izrađeni Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrže sve potrebne podatke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerna korist	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje komunalne infrastrukture na području cijelog Grada Vukovara i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture.	Utvrđiti jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa	Prihod od komunalnog doprinosa (naplata komunalnog doprinosa razmjerno koristi vlasnika/investitora)

3.	Solidarnost	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području Grada Vukovara.	Primjenjivati načelo solidarnosti u podmirenju troškova kod financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Načelo se primjenjuje u cijelosti (definirane zone i naplata komunalne naknade prema zonama opremljenosti komunalne infrastrukture)
4.	Javna služba	Komunalne djelatnosti na području Grada Vukovara obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa	Komunalne djelatnosti obavljati kao javnu službu. U obavljanju komunalne djelatnosti pružati usluge od općeg interesa.	Načelo se primjenjuje u cijelosti (povjeravanje obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima)
5.	Neprofitnost	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.	Komunalne djelatnosti na području Grada Vukovara ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima	Načelo se primjenjuje u cijelosti (sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade trošiti na građenje i održavanje komunalne infrastrukture)
6.	Supsidijarnost	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Upućivanje i uključivanje korisnika komunalnih usluga u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga	Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u donošenju Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga Provedena javna savjetovanja prilikom donošenja općih akata vezanih uz komunalno gospodarstvo

7.	Univerzalnost i jednakost pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Omogućiti pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga prema uvjetima jednakim za sve korisnike	Isporuka komunalnih usluga svim korisnicima pod jednakim uvjetima (pružanje komunalnih usluga prema općim uvjetima i cjenicama uz primjenu jednakih uvjeta i cijene za istu vrstu usluge)
8.	Prilagodljivost	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području grada prilagoditi potrebama lokalne zajednice	Isporuka komunalnih usluga prilagođena potrebama zajednice (ugovaranje obavljanja komunalnih usluga sukladno općim aktima Grada)
9.	Kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o objektima, uređajima i strojevima i vezanim za isporuku komunalnih usluga kako bi se osigurala neprekidna isporuka komunalnih usluga	Redovna i neprekidna isporuka komunalnih usluga korisnicima
10.	Kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	U obavljanju komunalne djelatnosti primjenjivati standarde kakvoće komunalnih usluga	Kontrola rada isporučitelja komunalnih usluga Zaprimanje prijave kvarova i pritužbi građana na kakvoću komunalnih djelatnosti

11.	Ekonomičnost i učinkovitost	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	U obavljanju komunalne djelatnosti raspolagati sredstvima na odgovoran i ekonomičan način, maksimalno iskoristavati postojeće resurse te tražiti jeftinije u učinkovitije načine obavljanja komunalne djelatnosti u cilju smanjena troškova za korisnike	Troškovi prihvatljivi korisnicima Pri sklapanju ugovora o komunalnim djelatnostima kao jedan od kriterija odabira određen kriterij najniže cijene
12.	Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Postupanje prema zakonima i drugim propisima o zaštiti okoliša, prostornog uređenja, održivog razvoja i očuvanja kulturnih dobara prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Prilikom opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanja komunalnih djelatnosti vodi se računa o zaštiti korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara Redoviti nadzor provođenja Odluke o komunalnom redu na području Grada Izdani posebni uvjeti građenja sukladno prostornim planovima
13.	Sigurnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Paziti i ulagati u sigurnost kod isporuke komunalnih usluga	Očuvana imovina i zaštićena prava korisnika usluga Obvezivanje isporučitelja prilikom sklapanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti na obavljanje komunalne usluge na siguran način

14.	Javnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Informirati korisnike komunalnih usluga o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga (cjenici, odluke, obavijesti i ostalo)	<p>Javno objavljene informacije vezane za isporuku komunalnih usluga (objava općih uvjeta i cjenika komunalnih usluga na mrežnoj stranici isporučitelja komunalne usluge, i mrežnim stranicama Grada)</p> <p>Provedena javna savjetovanja prilikom donošenja općih akata vezanih uz komunalno gospodarstvo</p>
15.	Prihvatljivost cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, pravovremeno obavijestiti javnost o promjeni cijena komunalnih usluga	<p>Cijene komunalnih usluga koje su socijalno prihvatljive</p> <p>Prilikom davanja suglasnosti na cjenik komunalnih usluga uključen Savjet za zaštitu potrošača javnih usluga</p>
16.	Zaštita ugroženih kategorija građana	Grad Vukovar dužan je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na području Grada Vukovara podmirenjem troškova komunalnih usluga	<p>Broj građana kojima su subvencionirani troškovi komunalnih usluga</p> <p>Propisani kriteriji za oslobođenje plaćanja komunalne naknade, grobne naknade i isporuke komunalnih usluga</p>

5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 11. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema područjima za ocjenu učinkovitosti

Područja	Kriteriji	Aktivnost/način ostvarenja	Pokazatelj učinkovitosti
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Dostava Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi nadležnom sudu u Vukovaru	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture	Broj izrađenih elaborata ISKI
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Ustroj i vođenje evidencije KI, objava evidencije na mrežnim stranicama Grada. Kontinuirana nadopuna podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture

	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	% građevina KI kojima je iskazana vrijednost
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem	% građevina KI obuhvaćenih popisom
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Usklađivanje podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	usklađenost podataka (%)
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima odnosno izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti službi-vlastitom pogonu/trgovačkom društvu čiji je osnivač ili suosnivač donijelo je propisane odluke s propisanim elementima	Donošenje Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti/ o osnivanju vlastitog komunalnog pogona od strane predstavničkog tijela JLS.	
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Broj sklopljenih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti		Broj sklopljenih ugovora o koncesiji

	<p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.</p>	<p>Donošenje Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture, njihovih izmjena i dopuna, kao i njihova objava u službenom glasilu</p>	<p>Broj donesenih programa/izmjena i dopuna programa za kalendarsku godinu</p>
	<p>Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu</p>	<p>Izrada izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu i usvajanje od strane Gradskog vijeća</p>	<p>Broj izrađenih izvješća</p>
			<p>Broj usvojenih izvješća</p>
	<p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu. Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu</p>	<p>Donošenje Odluke o komunalnom doprinosu i objava iste u službenom glasilu</p>	<p>Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna</p>
<p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u službenom glasilu.</p>	<p>Donošenje Odluke o komunalnoj naknadi i objava iste u službenom glasilu</p>	<p>Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna</p>	

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Donošenje Odluke o komunalnom redu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području grada, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti	Broj komunalnih djelatnosti kojim se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture, a koje se obavljaju na području Grada Vukovara
			Broj uslužnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Vukovara
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Donošenje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga uz suglasnost gradskog vijeća i njihova objava u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Grada.	Broj komunalnih usluga za koje su doneseni opći uvjeti isporuke usluge
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama		

	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donose se uz suglasnost čelnika	Broj donesenih cjenika/izmjena i dopuna cjenika
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisivanje ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Broj propisanih postupaka u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom analizira se i dobiva informacije o funkcioniranju sustava upravljanja komunalnom infrastrukturom	
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva	Analizira i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti	Broj izvještaja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja

Tablica 12. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema vrsti komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura	Kriteriji	Pokazatelji učinkovitosti
Nerazvrstane ceste	osiguranje tehničkih uvjeta za korištenje prometnica i sigurnosti prometa	nabavljena prometna oprema za sigurnost prometa
	izgradnja novih i rekonstrukcija postojećih prometnica	metri dužni novih, rekonstruiranih ili saniranih postojećih prometnica
	izrada projektne dokumentacije za izvođenje radova na nerazvrstanim cestama	broj izrađene projektne dokumentacije za izvođenje radova na nerazvrstanim cestama
Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	osiguranje tehničkih uvjeta za promet pješaka	metri dužni novoizgrađenih šetnica i/ili nogostupa
	sanacija i održavanje postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina	sanirane i održavane postojeće šetnice, nogostupi, trgovi i druge pješačke javne površine
	izrada projektne dokumentacije za izvođenje radova na javnim prometnim površinama na kojima nije dopušten promet motornih vozila	izrađena projektna dokumentacija za radove izgradnje šetnica ili nogostupa
Građevine javne odvodnje oborinskih voda	osiguranje tehničkih uvjeta prometnice, sigurnosti prometa i pješaka	postavljanje novih i popravak postojećih građevina javne odvodnje oborinskih voda
	čistoća postojećih građevina javne odvodnje oborinskih voda	čišćenje postojećih građevina javne odvodnje oborinskih voda

Komunalna infrastruktura	Kriteriji	Pokazatelji učinkovitosti
Javna parkirališta	izgradnja novih parkirališta	broj novoizgrađenih parkirališnih mjesta
	uređenje ili sanacija postojećih parkirališta	broj uređenih parkirališta
Javne zelene površne	košnja i održavanje javnih zelenih površina (parkovi, dječja igrališta, zelene površine u naseljima, drvoredi, spomen obilježja, kulturni spomenici i dr.)	m ² pokošenih/održanih javnih zelenih površina
	postavljanje, zamjena ili popravak dotrajalih naprava i opreme na javnim zelenim površinama	postavljene/zamijenjene/popravljene naprave i oprema na javnim zelenim površinama
	sadnja zelenog raslinja i drveća	m ² zasađenih nasada i novouređenih zelenih površina
	orezivanje postojećeg zelenila, sadnja cvijeća i održavanje travnjaka i cvjetnjaka po naseljima	orezano postojeće zelenilo, zasađeno cvijeće, odražavani travnjaci i cvjetnjaci po naseljima
Građevine, uređaji i predmeti javne namjene	redovno održavanje i kontrola građevina i uređaja javne namjene	broj nadzora/pregleda/održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
	po potrebi zamjena dotrajalih ili uništenih postojećih uređaja	izvedeni radovi održavanja/zamjena i dopuna u toku godine/postavljeni novi uređaji i predmeti

Komunalna infrastruktura	Kriteriji	Pokazatelji učinkovitosti
Groblja i mrtvačnice unutar groblja	izgradnja i rekonstrukcija groblja	broj novoizgrađenih grobnih mjesta
	održavanje groblja	m2 pokošenih/održanih javnih zelenih površina na grobljima
	Izgradnja i sanacija staza, sječa ili održavanje zelenih nasada	metri dužni izgrađenih ili saniranih staza, posječeni/zasađeni zeleni nasadi
	redovni odvoz otpada s groblja	broj odvoza otpada sa groblja
	održavanje mrtvačnica	broj izvršenih radova na mrtvačnicama
Javne površine	održavanje čistoće javnih površina	redovno čišćenje, pražnjenje spremnika i kontrola lokaliteta i naprava za prikupljanje otpada, pometene javne površine, očišćene od snijega i leda
Javna rasvjeta	redovno održavanje javne rasvjete	sklopljen ugovor o redovnom održavanju javne rasvjete, izvršeni popravci javne rasvjete
	dopuna novim rasvjetnim tijelima neosvijetljenih površina	broj novih rasvjetnih tijela na neosvijetljenim površinama
	zamjena postojećih rasvjetnih tijela učinkovitom LED rasvjetom	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela učinkovitijim rasvjetnim tijelima
	zaprimanje prijave kvarova na javnoj rasvjeti (osobno, elektronski, poštom)	broj zaprimljenih prijave kvarova/otklonjenih kvarova

5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Jedan od kriterija učinkovitosti vezan za područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo jest taj da je jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te da su unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti te poduzimanjem mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru sa jasnim opisima aktivnosti, definiranim odgovornostima te popratnim dokumentima koji nastaju kao rezultat pojedine aktivnosti.

Grad Vukovar izradio je Proces u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Pojedini koraci i dijelovi procesa opisani su postupcima, a svaki postupak zasebno ima svoj dijagram tijeka. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnoj naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

6. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Vukovar ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost i objavljeni te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji utječu na upravljanje komunalnom infrastrukturom te ih je u narednom razdoblju potrebno otkloniti. Grad Vukovar planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo. Grad Vukovar prihvatio je nalaz Nacrta izvješća te naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te se očitovao da će postupiti po danim nalogima i preporukama u svrhu otklanjanja nepravilnosti.

U narednom razdoblju Grad Vukovar nastavit će sa poboljšanjem upravljanja komunalnom infrastrukturom. Sukladno financijskim mogućnostima, planiranim aktivnostima definiranim u Programima održavanja i građenja komunalne infrastrukture, kao i zaprimljenim prijavama građana na uočene probleme u domeni komunalnog sustava rješavati će se problemi i otklanjati nedostaci na komunalnoj infrastrukturi Grada.

7. IZVORI PODATAKA

Za izradu Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Vukovara korišteni su sljedeći izvori podataka:

1. Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20)
2. [Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije](#)
3. [Objedinjeno izvješće o obavljenim revizijama učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske](#)
4. Službena web stranica Grada Vukovara,
5. Službena web stranica trgovačkog društva Tehnostan d.o.o. Vukovar,
6. Službena web stranica trgovačkog društva Komunalac d.o.o. Vukovar,
7. Evidencija komunalne infrastrukture Grada Vukovara,
8. Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
9. Drugi dokumenti ustupljeni od strane Grada Vukovara.